

# Курение в Украине: последние тенденции в борьбе

**25** июня 2004 г. Украина стала 144-й страной, подписавшей Рамочную конвенцию Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по борьбе против табака, а 6 июня 2006 г. ратифицировала ее. Но даже сегодня, после стольких лет активной просветительской работы, в том числе и на национальном уровне, в нашем обществе отмечается неоднозначное отношение к курению. В Украине потребление табака стало частью образа жизни почти 17 млн граждан, при этом ежегодно более 115 тыс. украинцев умирают от болезней, ассоциированных с этой пагубной привычкой.

По данным ВОЗ, в Украине курит 41% взрослого населения, ежегодно количество курильщиков увеличивается приблизительно на 100 тыс. В нашей стране курят 2/3 мужчин, что является одним из самых высоких показателей среди лиц мужского пола в мире (рис. 1). Кроме того, за последние 20 лет в 4 раза увеличилась численность курящего женского населения Украины, и в настоящее время эту вредную привычку имеет каждая 5-я женщина (20%), что объясняется появлением «женских» сигарет и агрессивной рекламой международных табачных компаний.

Всего в нашей стране проживает около 9 млн активных курильщиков, это треть всего трудоспособного населения страны. В 2008 г. Украина занимала 7-е место в мире по уровню распространения курения. В первую десятку табачного антирейтинга также вошли Греция, Словения, Россия и Испания.

Украинцы, как правило, начинают курить в чрезвычайно раннем возрасте; наша страна по показателю раннего начала курения — вторая в мире после Чили, где в возрасте 13-15 лет курят более 30% юношей и девушек. Согласно результатам социологических исследований, половина мужчин Украины приобщилась к курению в возрасте 17 лет; 25% подростков 11-17 лет — курильщики, при этом каждый 4-й выкурил первую сигарету в возрасте 10 лет.

За год украинцы выкуривают около 125 млрд сигарет. Наша страна занимает 2-е место в мире по количеству выкуренных сигарет на душу населения. Если в общемировом масштабе данный показатель составляет в среднем 870 сигарет в год, то в Украине — 2-2,5 тыс., т. е. 5-7 сигарет в день. Лидером по количеству курильщиков является Харьковский регион: в области курят 75% мужчин и 23% женщин. Меньше всего распространена эта вредная привычка среди жителей запада и юга Украины (около 63% населения).



Рис. 1. Потребление табака в Украине (2005)

Несмотря на то что о рисках, связанных с курением, знают практически все, в нашей стране до сих пор бытует отношение к этой вредной привычке как к личному делу каждого курильщика. При этом известно, что у лиц с большим стажем курения средняя продолжительность жизни в среднем на 22 года меньше, а уровень смертности втрое выше, чем таковые среди некурящих.

В последние годы состояние здоровья жителей Украины ухудшилось. За период с 1995 по 2005 год население нашей страны уменьшилось на 4,6 млн человек. Возрастающая на протяжении последних лет смертность ассоциируется прежде всего с заболеваниями неинфекционной природы, связанными с широким распространением модифицируемых факторов риска, к которым относится и курение. Уменьшение средней продолжительности жизни, отрицательный прирост населения (-7%), резкое снижение качества жизни, связанного со здоровьем, как отдельного человека, так и нации в целом обуславливают необходимость противодействия табакокурению на государственном уровне.

В Украине с курением связано приблизительно 37% случаев смерти среди мужчин 35-69 лет, тогда как с онкопатологией — 47% смертей среди лиц мужского пола всех возрастов. Потребление табака оказывает негативное воздействие на организм курильщиков в наиболее продуктивном возрасте. По данным ВОЗ, потери от снижения производительности труда в связи с табакокурением составляют 3,6% ВВП Украины. При этом данный показатель является заниженным, поскольку не учитывает медицинские расходы, обусловленные заболеваниями, которые вызваны табакокурением, а также расходы, связанные с негативным воздействием пассивного курения. В 2007 г. украинцы потратили на сигареты около 13 млрд гривен, что эквивалентно 2% ВВП Украины, т. е. в среднем курильщики тратят на сигареты 2-9% своего месячного дохода.

Реализуемые на государственном уровне мероприятия по борьбе с табакокурением дают первые обнадеживающие результаты. Согласно опросу, проведенному в рамках сотрудничества Кабинета Министров Украины с ВОЗ, распространение ежедневного курения за последние 5 лет в Украине существенно уменьшилось. Опрос проводился среди 8173 респондентов в рамках государственной целевой социальной программы уменьшения вредного влияния табака на здоровье населения Украины на период до 2012 г. Так, в 2005 г. ежедневно курили 62% мужчин, а в 2010 г. — 45%; количество курящих женщин сократилось практически вдвое — с 17 до 9%. Кроме того, в 2009 г. в Украине впервые за многие годы было зарегистрировано существенное уменьшение смертности: с 16,3 до 15,3 на 1 тыс. человек. Это позволяет надеяться, что вскоре стереотип о «моде» курения среди украинцев будет искоренен.

Данные глобального опроса о потреблении табака в Украине в целом сопоставимы с результатами других опросов и подтверждают существенное уменьшение распространения табакокурения среди населения Украины, что стало результатом активной работы с проведением мероприятий, доказавших свою эффективность в других странах.

Большинство наших сограждан относятся к курению снисходительно, однако полагают, что ограничивать его необходимо. Опрос показал, что более 90% населения Украины поддерживают запрет курения во всех общественных местах; 68% курильщиков заявили, что заинтересованы в отказе от курения; поддержка полного запрета рекламы табака среди населения за последние 10 лет возросла с 49 до 70%. Подавляющее большинство украинцев, причем как курильщики (82%), так и некурящие (71%), согласны с тем, что государство должно создать непреодолимую преграду незаконной торговле табачными изделиями.

Социологические исследования также свидетельствуют, что значительная часть курильщиков пытается избавиться от этой привычки. Согласно данным национального опроса 2000 г., 65% курильщиков Украины хотят бросить курить, а 60% уже пытались это сделать, но безуспешно. Поскольку табачная зависимость может быть такой же сильной, как и героиновая, отказ от курения нередко оказывается длительным процессом.

## Борьба с курением в Украине на государственном уровне продолжается

В настоящее время ведется активная борьба с этой вредной привычкой в Украине. Несмотря на то что в сентябре 2005 г. Верховная Рада законодательно запретила курение на рабочих и в общественных местах, за исключением специально отведенных, ожидаемого эффекта это не произвело.

В июне 2008 г. Кабинет Министров Украины одобрил Концепцию государственной целевой социальной программы уменьшения вредного влияния табака на здоровье населения на 2008-2012 гг. Программа предусматривает регулярное проведение целенаправленной профилактики среди населения, повышение ставок акцизного сбора на табачные изделия, ликвидацию всех форм незаконной торговли табачными изделиями, а также запрещение курения в общественных и на рабочих местах и рекламы табачных изделий. Кроме того, было запланировано внедрить специальный курс подготовки медицинских, фармацевтических, социальных и педагогических работников, которые в повседневной деятельности будут способствовать уменьшению табачной зависимости среди населения. Программа также предусматривала финансирование научных исследований методов эффективного лечения табачной зависимости.

В 2009 г. был внесен целый ряд поправок к закону о борьбе с курением, принятому в 2005 г. Согласно новой редакции этого закона запрещено маркировать сигареты как «легкие» или «с низким содержанием смол», поскольку такие надписи могут быть истолкованы в том смысле, что вред для здоровья от употребления этой продукции минимален. Между тем уже доказана тесная взаимосвязь между курением так называемых легких сигарет и резким увеличением риска развития аденокарциномы. Это объясняется тем, что потребители легких сигарет обычно вдыхают дым более глубоко и курят чаще, чем курильщики обычных сигарет. Легкие сигареты не вызывают столь неприятных ощущений, как обычные, тем самым минимизируя связанный с потреблением табака дискомфорт у начинающих курильщиков.

Новый закон предусматривает увеличение штрафа за курение в запрещенных местах, перечень которых теперь четко сформулирован, в 15 раз. Запрещено курить в больницах, поликлиниках, учебных заведениях, подъездах, спортивных сооружениях, в т. ч. на стадионах, а также в театрах и кинотеатрах, залах ожидания на вокзалах, подземных переходах, на остановках общественного транспорта и в самом транспорте. Задokumentировано, что в гостиницах, кафе и ресторанах должны быть как минимум 50% мест для некурящих.

Невзирая на эти достижения, приходится констатировать, что государство не ведет комплексной работы. Уменьшение количества курящих украинцев, зарегистрированное в 2009 г., было достигнуто, в первую очередь, благодаря деятельности общественных организаций, в частности инициированию проведения ряда эффективных государственных мероприятий, самым действенным из которых стало прекращение относительного снижения цен на сигареты, наблюдавшегося в 2000-2007 гг., за счет повышения в 2008-2009 гг. акциза на табачные изделия.

Украина, к сожалению, относится к странам, в которых действует частичный запрет на рекламу табачных изделий, эффект от которого, как показали исследования, невелик или же отсутствует вообще. Реклама табака должна быть запрещена полностью, за исключением специализированных изданий. Что касается различных антитабачных



# с вредной привычкой на национальном уровне

кампаний, то большинство из таковых, проводившихся в Украине, экспертами признаны непрофессиональными и малоэффективными.

Чтобы эффективно противостоять эпидемии табакокурения в нашей стране, нужна реализация рекомендованного ВОЗ комплекса мер MPOWER, который подразумевает использование 6 стратегий:

1. Monitor — мониторинг потребления табака и стратегий профилактики.
2. Protect — защита людей от табачного дыма (запрет курения в общественных и на рабочих местах).
3. Offer — предоставление помощи в прекращении употребления табака (программы мер по оказанию помощи курильщикам, медицинские консультации, телефонные службы, доступ к никотинзаместительной терапии).
4. Warn — предупреждение об опасностях, связанных с табаком (использование рисунков, наглядно изображающих последствия болезней, или других негативных изображений).
5. Enforce — запрет рекламы, стимулирования продаж и спонсорства табачных изделий.
6. Raise — повышение налогов на табачные изделия.

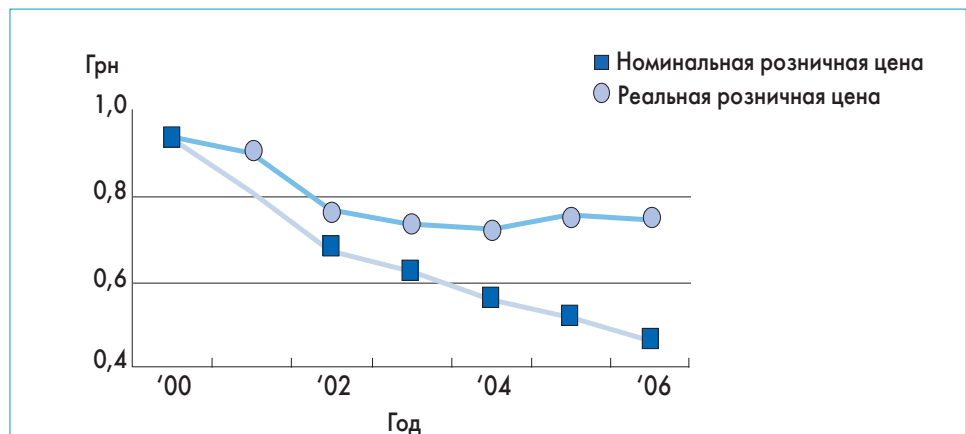
## Политика прогрессивного налогообложения табачных изделий — наиболее эффективный путь борьбы с курением

Причиной высокого уровня распространенности табакокурения в нашей стране являются низкие налоги на табачные изделия. Исследования показали: если реальная цена табака (т. е. рыночная цена с учетом изменений доходов потребителей) уменьшается, потребление табака возрастает, тогда как в случае ее повышения потребление табака, особенно среди молодежи, снижается. Проведенное в Украине исследование показало, что даже при условии возрастания контрабандных поставок при повышении реальной цены табачной продукции на 1% общее потребление табака в среднем уменьшается на 0,3%; следовательно, в целом правительство может получать больше налогов при потреблении меньшего количества табака.

Разработанная Всемирным банком модель показала, что умеренное увеличение акцизных налогов на сигареты во всем мире на 10% увеличит доходы от табачных налогов приблизительно на 7% с некоторыми расхождениями между странами. Сегодня налоговая ставка на табачные изделия в Украине — одна из самых низких и поэтому позволяет получить лишь небольшие поступления в бюджет по сравнению с соседними государствами (табл.). В странах с высокой налоговой ставкой на табачные изделия отчисления в бюджет составляют две трети розничной цены пачки сигарет, тогда как в странах с низкой ставкой — не более половины. Низкий уровень табачного акциза в Украине может также создать проблемы при решении вопросов экономического сотрудничества между странами, поэтому повышение налогов на табак является элементом стратегического экономического мышления.

С учетом низкого уровня налогообложения в Украине затраты на здравоохранение и возобновление производительности труда, сниженной в результате курения, превышают профильные поступления в бюджет. В период с 2000 по 2006 год сигареты в Украине стали более дешевыми и доступными (рис. 2). Цены на табачные изделия снижались быстрее, чем цены на товары повседневного спроса, например хлеб. В указанный период реальные цены на сигареты снизились на 26,2%, в то время как уровень инфляции превосходил данный показатель.

Страна	Полученный акцизный сбор, млрд долларов	Акцизный сбор, выплачиваемый одним курильщиком, долларов	Налоги, % от розничной цены (ПДВ+адвалорный налог+специфический налог)
Италия	10,74	1019	75
Германия	15,69	829	76
Франция	10,46	817	80
Словакия	0,29	709	75
Польша	2,52	256	79
Болгария	0,75	255	76
Россия	0,81	18	33
Украина	0,28	17	35



[http://www.adic.org.ua/adic/reports/toh-2006/expenditures.htm#Table\\_5](http://www.adic.org.ua/adic/reports/toh-2006/expenditures.htm#Table_5)

Рис. 2. Снижение номинальной и реальной стоимости сигарет без фильтра (грн)

Мировой банк рекомендует, чтобы налог на сигареты составлял минимум 70% розничной цены (вместе с налогом на добавленную стоимость). В 2007 г. в Украине уровень налогообложения табачных изделий составлял 35% (на сигареты с фильтром) и 36% (на сигареты без фильтра) розничной цены этих продуктов, что значительно ниже уровня, рекомендованного Мировым банком и Европейским Союзом.

При существенном повышении цены на табачные изделия в Украине (на 50-100%) можно добиться значительного уменьшения количества курильщиков. Например, повышение цен на сигареты в сентябре 2008 г., а также в феврале и мае 2009 г. привело к снижению потребления табака среди жителей нашей страны; помимо этого, в 2009 г. в бюджет поступило свыше 9 млрд грн, что на 5,5 млрд больше, чем за аналогичный период 2008 г.

Если Украина увеличит ставку налогообложения табачных изделий с 35 до 70% розничной цены, то, по прогнозам, количество курильщиков уменьшится на 1-2 млн лиц. Ежегодные бюджетные поступления от налога на табачные изделия увеличатся на 245%, что в денежном эквиваленте составит от 5,8 до 7 млрд гривен.

Для достижения существенного снижения уровня табакокурения ВОЗ рекомендует:

- увеличить ставку налогообложения табачных изделий минимум до 70% их розничной цены путем повышения акцизного сбора с целью достижения налогового уровня, рекомендованного Мировым банком и Европейским Союзом;
- автоматически корректировать налоговые ставки на табачные изделия в соответствии с инфляционными показателями;
- уравнивать ставки акцизного сбора на сигареты с фильтром и без фильтра;
- уравнивать ставки акцизного сбора на сигареты и другие табачные изделия;
- позволить специфической составляющей акцизного сбора повышать общий налог на табачные изделия с целью получения населением максимальной пользы в сфере здравоохранения; при использовании адвалорной ставки акцизного сбора ее следует определять в процентах к розничной цене табачных изделий;
- инвестировать значительную часть бюджетных поступлений от налога на табачные изделия в программы по предупреждению и прекращению курения, а также на финансирование здравоохранения и обеспечение правопорядка;
- обязать исполнительную ветвь власти разрабатывать законодательные нормы относительно акцизного сбора на табачные изделия;
- принять меры относительно контроля курения согласно Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака.

Таким образом, внедрение политики прогрессивного налогообложения табачных изделий поможет не только уменьшить количество курильщиков в нашей стране, но и ускорить ее экономическое развитие. Следует также отметить, что в отличие от других налогов, которые уменьшают общую экономическую активность, налоги на табак уменьшают уровень его потребления, что, в свою очередь, увеличивает производительность труда, уменьшает затраты на медицинское обслуживание и, что самое главное, потери, связанные с вызванными табаком смертями и болезнями.

Подготовила **Ольга Татаренко**

## ТАБЕКС®

**Оригинальный растительный препарат**  
1 таблетка содержит 1,5 мг цитизина — натурального экстракта Ракитника стелющегося

**Эффективно освобождает от никотиновой зависимости**  
55-76% пациентов, принимавших Табекс, отказались от курения после курса лечения\*

**Доступен для каждого желающего бросить курить**  
25-дневный курс лечения Табексом обходится в 8-10 раз дешевле аналогичного курса никотинсодержащими препаратами\*\*

**Не содержит никотин**

\*Foulds J., Burke M., Steinberg M. et al. Advances in pharmacotherapy for tobacco dependence. Expert Opin Emerg Drugs. 2004. 9 (1): 39-53. www.monitoring-tobacco.org

\*\*Средняя стоимость курса лечения Табексом — 100 грн, средняя стоимость курса лечения никотинсодержащими препаратами — 800-1000 грн.

Одна упаковка на курс лечения

**Схема приема препарата ТАБЕКС®**

1-3 дня	1 таблетка	каждые 2 ч	6 таблеток в сутки
4-12 дней	1 таблетка	каждые 2,5 ч	5 таблеток в сутки
13-16 дней	1 таблетка	каждые 3 ч	4 таблетки в сутки
17-20 дней	1 таблетка	каждые 5 ч	3 таблетки в сутки
21-25 дней	1 таблетка	1-2 раза в сутки	1-2 таблетки в сутки

**МОДА НА КУРЕНИЕ ПРОШЛА! ТАБЕКС**

**СОФАРМА РЕКОМЕНДУЕТ: БРОСАЙТЕ КУРИТЬ!**